

# LA COOPERAZIONE NELLE MISURE AGRO-CLIMATICO AMBIENTALI

Silvia CODERONI

INEA

**INCONTRO CON IL PARTENARIATO - Lo Sviluppo Rurale in Abruzzo nel  
2014-2020**

Cepagatti, 26 marzo 2014

- Vantaggi azione collettiva
- Programmazione 2014-2020
- Esempio PSR 2007-2013

**Corte dei Conti Europea** (2011, p. 43) relazione sull'agro-ambiente "un modo per far sì che un gruppo sufficientemente ampio di agricoltori produca i benefici ambientali necessari consiste nel ricorrere ad approcci collettivi"

## **Vantaggi Ambientali:**

- ✓ Efficacia (obiettivi ambientali su scala territoriale)
- ✓ Maggiore partecipazione dei beneficiari nella definizione degli interventi (progettualità)

## **Vantaggi Socio-economici:**

- ✓ Capitale sociale e istituzionale, modelli di *governance* locali
- ✓ Stimolo innovazioni tecniche, organizzative (gestionali) che permettono di costruire nuove reti di conoscenza, scambi esperienze..
- ✓ Sviluppare nuove relazioni e sfruttare opportunità di mercato basate su interessi condivisi (sinergie con sistemi di certificazione ambientale o di prodotto )

Risposta **Commissione Europea** alla ECA: l'approccio collettivo richiede un "determinato tipo di struttura, organizzazione e consulenza ed è spesso legato a costi di transazione più alti. Potrebbe rivelarsi inoltre difficile stipulare contratti collettivi in forza delle norme vigenti (2007/13), dal momento che deve esserci una responsabilità condivisa (*joint responsibility*) al rispetto delle norme"



**PROGRAMMAZIONE 2014-2020**

(ma anche Pilastro I: greening-Aree Interesse Ecologico)

# Art. 28 Pagamenti agro-climatico ambientali

- ✓ La durata degli impegni è di 5-7 anni (costi aggiuntivi e i mancati redditi derivanti dagli impegni assunti)
- ✓ Il sostegno è concesso agli agricoltori, **ma anche** alle **associazioni** di agricoltori o alle associazioni miste di agricoltori e altri gestori del territorio (anche sostegno per l'agricoltura biologica - art. 29)
- ✓ I pagamenti possono coprire anche i **costi di transazione** fino ad un massimo del **20%** del premio pagato per gli impegni ACA (**30%** se gli impegni sono assunti da **associazioni** di agricoltori o da associazioni miste di agricoltori e altri gestori del territorio)
- ✓ **Clima**: mitigazione e adattamento
- ✓ possibilità di ricorrere alla procedura di selezione dei partecipanti tramite **inviti a presentare proposte** (art.49), nel rispetto di criteri di efficienza economica e ambientale.
- ✓ Enfasi: **approcci collettivi** alle misure agroambientali

Campo di applicazione più esteso incentivare i rapporti di cooperazione tra due o più soggetti:

- ✓ Operatori della filiera agroalimentare e del settore forestale
- ✓ Soggetti che contribuiscono alla realizzazione degli obiettivi e delle priorità dello sviluppo rurale, tra cui le associazioni di produttori, le organizzazioni interprofessionali
- ✓ Nuove strutture a grappolo (*cluster*: gruppi di soggetti simili o vicini tra di loro) e reti
- ✓ Gruppi operativi PEI (partenariato europeo per l'innovazione) in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura

## ELEMENTI DI COSTO FINANZIABILI:

- ✓ progetti pilota;
- ✓ sviluppo nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- ✓ studi territoriali, studi di fattibilità, piani aziendali, piani di gestione forestale, elaborazione di strategie di sviluppo locale
- ✓ **costo dell'animazione** della zona interessata al fine di rendere fattibile un progetto territoriale collettivo
- ✓ azioni congiunte per **la mitigazione dei cambiamenti climatici e l'adattamento ad essi, approcci collettivi ai progetti e alle pratiche ambientali**

Il sostegno può essere concesso anche per la cooperazione tra soggetti stabiliti in **regioni** o **Stati membri diversi**.

Il sostegno è erogato per una durata non superiore a sette anni tranne per le **azioni ambientali collettive** in casi debitamente giustificati.

Regione Marche promuove la realizzazione di accordi agroambientali (AA) territoriali funzionali a garantire un approccio territoriale integrato.

- ✓ ... «L'accordo è costituito dall'insieme degli **impegni** sottoscritti dagli imprenditori agricoli di un particolare territorio, a fronte delle **compensazioni** effettuate sulle misure che possono essere attivate nell'ambito dello stesso. L'accordo coinvolge ed aggrega intorno alla **specificità critica**, un insieme di **soggetti pubblici e privati** nell'ambito di un progetto condiviso, in grado di attivare una serie di **interventi coordinati**, volti al superamento o alla mitigazione della criticità stessa»
- ✓ Ambiti: difesa suolo; tutela acque (superficiali e profonde) mantenimento e recupero paesaggio; tutela biodiversità
- ✓ Accordo agroambientale della Valdaso



- **Periodo:** 5-7 anni (inizio 2009)
- **Area:** > 50% in ZVN; > 30% della SAU a colture permanenti
- **obiettivi:** -30% N, P, K e sostituzione principi ad elevata tossicità - 90%

## Misure 214

*214.a Agricoltura Integrata (difesa avanzata-confusione sessuale)*

*214.b Agricoltura biologica*

*214.c Inerbimento*

## Misura 111

*111.b attività di formazione e informazione*



# Gli attori coinvolti

1. Origini del progetto

2. Sviluppo del progetto

3. Coordinamento locale

4. Implementazione



AGENZIA SERVIZI SETTORE AGROALIMENTARE DELLE MARCHE

EU

Regione Marche

Provincia Ascoli Piceno

Provincia Fermo



AGENZIA SERVIZI SETTORE AGROALIMENTARE DELLE MARCHE

Agricoltori

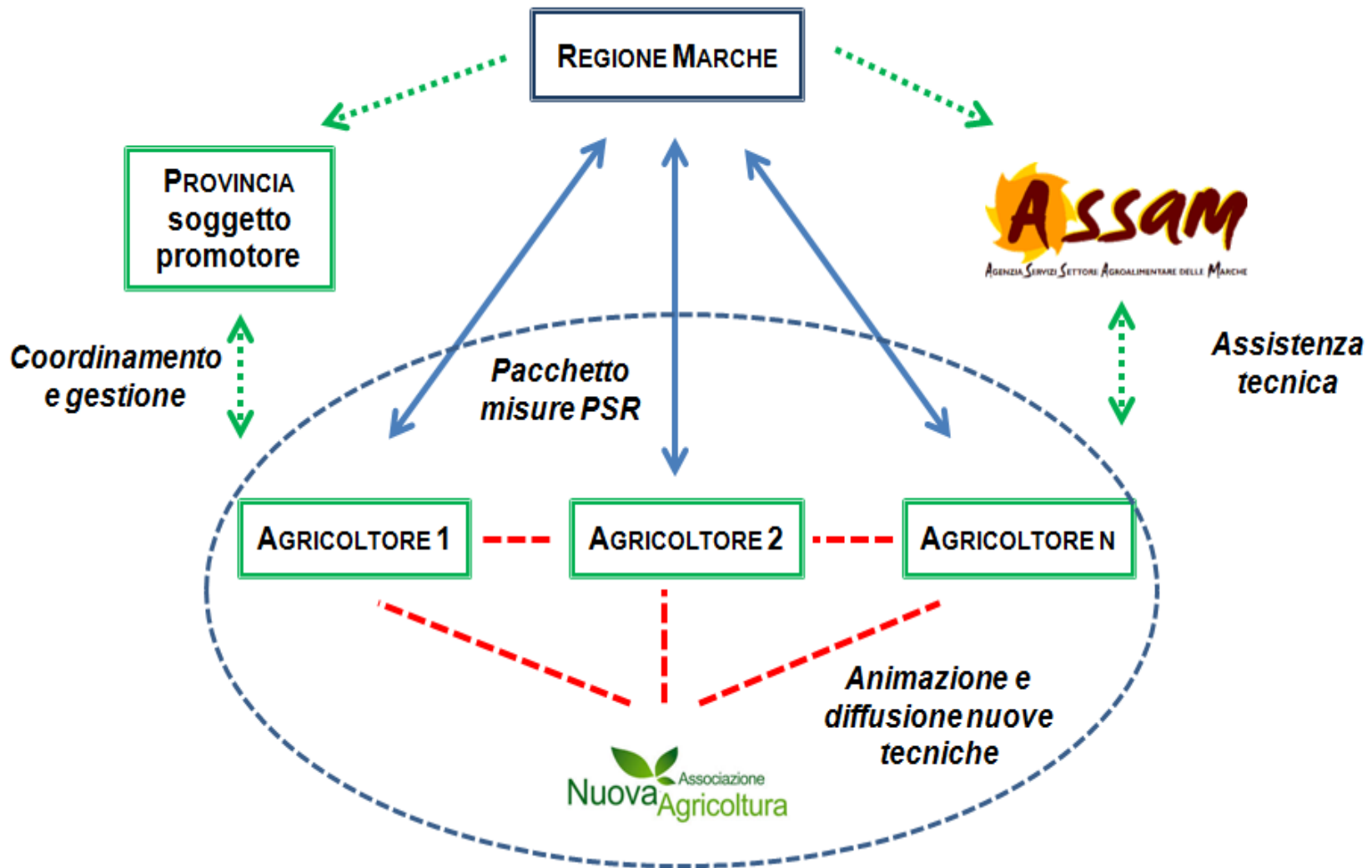


Fase sperimentale

Organizzazioni professionali

Produttori mezzi tecnici

# Modalità gestione



# Problemi e soluzioni

**Livello aziendale:** *Free riding* → controllo sociale, controlli acquisto fatture (dimensione del gruppo!); Ritardi pagamenti, burocrazia

**Livello territoriale:** Asimmetria tra dimensione ecologica e socio-istituzionale (ZVN soluzione parziale e non soddisfacente); migliorare monitoraggio risultati

**Livello istituzionale:** Coordinamento diversi livelli; Costi transazione più elevati non tutti coperti

		Soggetti					
Costi di Transazione	Esempi	NA	Agricoltori	Promotore progetto	ASSAM	Province	Regione
Costi di ricerca	Costi per identificare gli stakeholders	√		√		√	
	Costi della raccolta delle informazioni	√		√	√	√	√
	Reperimento fondi			√	√		√
Costi di contrattazione	Tempo speso alle riunioni	√	√	√	√	√	
	Impegno nella comunicazione scritta e orale			√	√	√	√
	Costi per l'acquisizione di support da agenzie esterne			√		√	√
Costi di esecuzione e monitoraggio	Tempo e impegno speso a monitorare		√	√	√		√
	Utilizzo di monitoraggio esterno				√		√
	Costo dell'applicazione delle sanzioni						√

## Livello territoriale

- Partecipazione di circa 100 agricoltori (2012)
- 560 ha a lotta integrata (68% dell'area interessata)
- 270 ha inerbimento
- Conoscenza e network

## Livello aziendale

- Risultati economici: riduzione di costi e pagamenti PAC (650 €/ha/anno)
- Strategia di marketing collettiva (**marchio QM**)
- Atteggiamento pro-attivo agricoltori

## Livello istituzionale

- Capacity-building e network
- Sviluppo successivo accordi d'area (6 per la protezione della biodiversità nelle aree Natura 2000) . (Bozza accordo partenariato)



***Sinergie tra benefici sociali, economici e ambientali e passaggio a una strategia di lungo periodo degli attori***

Grazie dell'attenzione  
[coderoni@inea.it](mailto:coderoni@inea.it)



# Alcuni riferimenti bibliografici

Chiodo E., Vanni F., 2014. La gestione collettiva delle misure agro-ambientali: oltre le esperienze pilota?, *Agriregionieuropa*, n.36.

Coderoni S. (2014), L'accordo agroambientale d'area della Valdaso, in Vanni F (a cura di) ,*Agricoltura e beni pubblici. Governance territoriale e politiche*. NEA, in fase di pubblicazione.

Coderoni S. (2013), *Agricoltura e cambiamenti climatici: dalle politiche comunitarie ai Psr*, *AGRIREGIONIEUROPA*, n.35, Dicembre 2013, Associazione Alessandro Bartola, Ancona, ISSN: 1828-5880.

Coderoni S. (2011), L'accordo d'area della Valdaso. Un esempio di approccio territoriale per l'azione agroambientale, *Agrimarcheuropa*, n. 0, Dicembre.

Corte dei Conti Europea (2011), *Il sostegno agroambientale è ben concepito e gestito in modo soddisfacente?* Relazione speciale n. 7.

Ministero per la Coesione Territoriale (2013), *Italia - accordo di partenariato 2014-2020* (versione 9 dicembre 2013). [http://www.coesioneterritoriale.gov.it/wp-content/uploads/2013/12/Bozza-AP-ITALIA\\_9\\_12\\_2013.pdf](http://www.coesioneterritoriale.gov.it/wp-content/uploads/2013/12/Bozza-AP-ITALIA_9_12_2013.pdf)

Regione Marche (2009), Allegato B al PSR. Disposizioni attuative del Programma di Sviluppo Rurale 2007 - 2013 Reg. (CE) n. 1698/2005 - Accordi agro ambientali d'area per la tutela delle acque e dei suoli da fitofarmaci e nitrati.

Vanni F. (2014), *Agriculture and Public Goods. The Role of Collective Action*, Springer, Dordrecht.